



## RAPORT

**privind activitatea desfășurată de  
Agenția de Investigare Feroviară Română - AGIFER  
în anul 2017**

### A. PROFIL ORGANIZAȚIONAL

#### 1. Cuvânt înainte din partea d-lui Director General dr. ing. Vasile BELIBOU

Agenția de Investigare Feroviară - AGIFER a luat ființă la data de 04 septembrie 2015 prin reorganizarea Organismului de Investigare Feroviar Român, îndeplinind toate atribuțiile acestuia, cuprinse în actele normative naționale și europene, în vigoare la data reorganizării.

Anul 2017, al doilea an de activitate a AGIFER, a fost un an în cursul căruia s-au efectuat un număr total de 78 acțiuni de investigare, continuând și finalizând cele 37 investigații deschise și rămase în curs din anul 2016, la care s-a adăugat un număr de 41 investigații nou deschise. Din totalul celor 78 investigații, 2 au fost deschise în urma unor accidente grave, 48 ca urmare a deraierii materialului rulant, 5 în urma producerii de incendii la materialul rulant motor și 23 pentru alte incidente, toate aceste cazuri fiind produse la trenuri în circulație.

Menționez că, așa cum prevede legislația națională, AGIFER nu investighează cazurile de loviri ale vehiculelor rutiere la trecerile la nivel cu calea ferată sau loviri ale persoanelor de către vehicule feroviare aflate în mișcare dacă, din primele constatări, nu reies nefuncționări ale instalației de semnalizare sau neînchideri ale barierelor.

Este regretabil faptul că, în anul 2017 a avut loc un accident feroviar grav produs în circulația trenului de marfă nr.50457, aparținând operatorului de transport feroviar SC Unicom Tranzit SA, pe raza de activitate a Sucursalei Regionale CF Timișoara, între stația CFR Bănița și halta de mișcare Merișor, prin deraierea și răsturnarea locomotivei de remorcă și a 14 vagoane din compunerea trenului. În urma impactului s-a produs decesul personalului de locomotivă (mecanicul de locomotivă și mecanicul ajutor). Țin pe această cale să-mi exprim compasiunea pentru familiile persoanelor decedate și să-mi reaffirm convingerea că circumstanțele acestui eveniment vor fi investigate temeinic și recomandările făcute vor conduce la îmbunătățirea siguranței feroviare prin eliminarea factorilor care au generat acest accident.

O bună investigare a accidentelor/incidentelor este un instrument puternic pentru a releva cauzele care stau la baza producerii acestora. Un subiect important care trebuie explorat în timpul unei investigații este gradul în care toți operatorii economici care desfășoară operațiuni de transport pe căile ferate au analizat și înțeles pericolele și riscurile existente în activitatea lor. Prin această abordare urmărim să conștientizăm

fiecare actor feroviar de faptul că, prin efectuarea unor analize de risc aprofundate și luarea măsurilor necesare pot fi evitate o mare parte din evenimente.

Prin investigațiile desfășurate și prin analiza diferitelor tipuri de accidente AGIFER a încercat să prevină producerea accidentelor grave, abordând cauzele care stau la baza unor accidente mai puțin grave și a unor incidente care au fost evitate la limită. Acesta este unul dintre motivele pentru care în fiecare an trecem în revistă tipurile de accidente pe care le-am investigat anterior. Rolul investigațiilor noastre este de a verifica cât de bine funcționează în practică măsurile de siguranță și de a identifica lacune și slăbiciuni ale măsurilor de control al riscurilor.

Mulțumesc tuturor organizațiilor naționale care au colaborat cu AGIFER pe parcursul anului 2017. Relațiile noastre de lucru cu gestionarul/administratorii de infrastructură și operatorii de transport feroviar, sunt din ce în ce mai strânse, iar aceste relații se bazează pe o înțelegere reciprocă a rolurilor noastre și o recunoaștere a capacităților tehnice. Independența noastră este importantă pentru noi, dar este de asemenea esențial, să nu fim percepuți ca o instituție inabordabilă și îndepărtată de problemele reale ale sectorului feroviar.

De asemenea, țin să mulțumesc Rețelei Organismelor Naționale de Investigare, Agenției Europene pentru Căile Ferate și Organismelor Naționale de Investigare partenere, cu care AGIFER a colaborat atât în acțiuni de investigare cât și în schimburile bilaterale de bune practici.

Nu în ultimul rând, mulțumesc echipei de specialiști din cadrul AGIFER, pentru standardele ridicate ale investigațiilor, pentru profesionalismul și responsabilitatea de care dau dovadă.

## **2. Misiunea instituției și responsabilități**

Agenția de Investigare Feroviară Română - AGIFER, denumită în continuare AGIFER, este instituție publică finanțată integral din venituri proprii - înființată potrivit art. 9<sup>1</sup> din Ordonanța Guvernului nr.95/1998 privind înființarea unor instituții publice în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2002, cu modificările și completările ulterioare.

AGIFER este organismul tehnic specializat al Ministerului Transporturilor în domeniul feroviar și de transport cu metroul care îndeplinește toate atribuțiile organismului de investigare a accidentelor și incidentelor prevăzute la art.21 din Legea nr.55/2006 privind siguranța feroviară, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte atribuții în legătură cu investigarea altor evenimente decât accidentele și incidentele feroviare, potrivit legii.

AGIFER are următoarele responsabilități/atribuții principale:

- investigarea accidentelor feroviare grave;
- investigarea incidentelor produse în circulația trenurilor coordonate de un investigator principal desemnat din cadrul AGIFER;
- investigarea acelor accidente și incidente care în condiții ușor diferite ar fi putut duce la accidente grave, inclusiv defecțiunile tehnice ale subsistemelor structurale sau ale constituenților de interoperabilitate componente ale sistemului feroviar de mare viteză și convențional european;
- alte atribuții specifice domeniului său de activitate, date în competența sa prin acte normative.

## **3. Date de contact**

Adresa: București, Sector 1, Calea Griviței nr.393;  
Telefon: +4021.307.2297, Fax: +4021.311.6610, [pagina web: www.agifer.ro](http://www.agifer.ro).

## B. POLITICI PUBLICE

Având în vedere că AGIFER este instituție publică nou înființată nu a fost realizat încă un Plan Strategic Instituțional care să fie integrat în cel realizat în anii anteriori la nivelul Ministerului Transporturilor.

Din aceleași motive nu au existat acțiuni de audit ale Ministerului Transporturilor sau ale altor instituții ale statului.

**Activitatea AGIFER** este cea de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare și potrivit prevederilor art.23, alin.(3) din Legea nr.55/2006, instituția trebuie să publice în fiecare an pe site-ul său, cel târziu până la data de 30 septembrie, un raport anual descriind investigațiile desfășurate în anul precedent, recomandările de siguranță emise și măsurile luate în conformitate cu recomandările emise anterior.

Conform raportului anual mai sus amintit, în cursul anului 2016 AGIFER a investigat un număr de **74** accidente/incidente feroviare, în conformitate cu prevederile *Legii nr.55/2006 privind siguranța feroviară și a Regulamentului de investigare a accidentelor și a incidentelor, de dezvoltare și îmbunătățire a siguranței feroviare pe căile ferate și pe rețeaua de transport cu metroul din România*, aprobat prin *HG 117/2010* – denumit în continuare *Regulament de investigare*. Din cele 74 acțiuni de investigare, un număr de 28 erau deschise din 2015, iar celelalte 46 au fost deschise în cursul anului 2016.

De asemenea, în anul 2016, au fost finalizate și închise **37** de acțiuni de investigații, respectiv:

- 23 accidente feroviare, din care:
  - 1 coliziune de trenuri;
  - 17 deraieri de vehicule feroviare din compunerea trenurilor în circulație;
  - 5 incendii la vehiculele feroviare din compunerea trenurilor în circulație;
- 14 incidente feroviare, din care:
  - 9 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.1 grupa A din *Regulamentul de investigare*, pentru care AGIFER a asigurat investigatorul principal;
  - 2 cazuri încadrate conform prevederilor art.8.2 grupa B din *Regulamentul de investigare*, pentru care AGIFER a decis declanșarea acțiunii de investigare conform art. 49, alin.(1);
  - 3 cazuri încadrate inițial ca incidente și care, în urma investigației s-a constatat că nu se încadrează ca incident, conform aceluiași *Regulament de investigare*.

Raportul anual pentru activitatea desfășurată în cursul anului 2016, poate fi consultat integral pe site-ul AGIFER.

### Obiective

Obiectivele asumate prin strategia de dezvoltare și modernizare a AGIFER sunt următoarele:

- a) obiectivul general al AGIFER este îmbunătățirea siguranței feroviare, prin strângerea și analizarea informațiilor cu caracter tehnic, stabilirea condițiilor, inclusiv determinarea cauzelor și emiterea unor recomandări de siguranță în scopul prevenirii unor accidente similare și îmbunătățirii siguranței feroviare.
- b) pentru realizarea obiectivului general se vor avea în vedere principalele căi de acțiune:

- revizuirea cadrului legislativ privind „investigația” și „investigatorul”, având ca referință regulile europene precizate prin directive și regulamente în materie de siguranță feroviară;
- menținerea unui standard ridicat al acțiunilor de investigare, prin asigurarea unui înalt nivel profesional al personalului;
- realizarea de activități preventive printr-o analiză amănunțită în cadrul investigației a sistemului de management al siguranței de la nivelul agenților economici implicați;
- analiza cu profesionalism a erorilor factorului uman implicat în accidente și incidentele feroviare;
- reacție rapidă pentru deplasarea la locul producerii accidentului/incidentului și culegerea unor probe și informații corecte și complete;
- asigurarea bunei cooperări cu instituțiile statului care intervin în cazul unui accident/incident feroviar;
- analiză aprofundată a tuturor împrejurărilor în care s-au produs accidente/incidentele feroviare;
- îmbunătățirea cooperării naționale și internaționale;
- asigurarea unei gestionări eficiente a activităților conexe investigării;
- consultarea permanentă și informarea tuturor părților implicate cu privire la stadiul și rezultatele investigării precum și promovarea „culturii de siguranță”;
- monitorizarea stadiului implementării recomandărilor de siguranță emise ca rezultat al investigațiilor realizate.

## C. TRANSPARENȚA INSTITUȚIONALĂ

### 1. Bugetul instituției

AGIFER este instituție publică finanțată din venituri proprii, constituite pe baza tariful unic privind activitățile de investigare a accidentelor și incidentelor feroviare, al cărui mod de calcul și nivel tarifar, pe tip de activitate, au fost stabilite de către consiliul de conducere și au fost prin ordin al ministrului transporturilor.

Modalitatea de tarifare este prevăzută în contractele încheiate de AGIFER, în mod nediscriminatoriu și transparent, cu:

- administratorul/administratorii de infrastructură feroviară;
- gestionarii de infrastructură feroviară ne interoperabilă;
- operatorii de transport feroviar;
- operatorul economic care efectuează operațiuni de transport cu metroul;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și exploatează linii ferate industriale racordate la infrastructura feroviară publică și/sau la infrastructura feroviară privată deschisă circulației publice;
- operatorii economici care dețin, în proprietate sau sub altă formă, și au dreptul de utilizare a vehiculelor feroviare care circulă pe infrastructura feroviară și sunt înscrși ca atare în Registrul național al vehiculelor - RNV;
- operatorii economici care desfășoară activități conexe și/sau adiacente transportului feroviar.

În cazul accidentelor feroviare grave ce implică expertize care depășesc cheltuielile prevăzute în buget, AGIFER poate beneficia, în condițiile legii, de sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, sume care se alocă prin bugetul Ministerului Transporturilor de la o poziție distinctă de transferuri, pentru efectuarea activităților de investigare. În cursul anului 2017 AGIFER a obținut venituri pe baza

contractelor încheiate cu operatorii economici enumerați anterior și nu a beneficiat de sume din Fondul de rezervă bugetară.

Bugetul instituției și o sinteză a cheltuielilor detaliate pe părți, capitole, subcapitole, titluri, articole se găsește în Anexa nr. 1.

## 2. Informații legate de procesul de achiziții publice, achizițiile sectoriale și concesiunile de lucrări și servicii

a) lista contracte încheiate

Nr. crt.	Obiectul contractului	Valoarea fără TVA	Procedura de achiziție	Numele câștigătorului
1	Autoturism	68.910,36	Procedura simplificată -online SEAP	RENAULT COMMERCIAL ROUMANIE SRL prin împuternicit SIMPO TRANS SERVICE SRL
2	Autoutilitară	135.500,00	Procedura simplificată -online SEAP	MIDOCAR SRL

b) număr de procese de achiziții pe categorii, pentru anul 2017:

*produse:*

În decursul anului 2017 -AGIFER a realizat un număr de 156 de achiziții directe din care:

- offline – 8 achiziții directe
- catalogul electronic din SEAP- 148 achiziții directe

*servicii:*

În decursul anului 2017 -AGIFER a realizat un număr de 61 de achiziții directe din care:

- offline -1 achiziții directe
- catalogul electronic din SEAP- 60 achiziții directe

c) durata medie a unui proces de achiziție publică pe categorii de achiziții

- procedura simplificată - de la publicarea anunțului de participare în SEAP până la data încheierii raportului procedurii 16 zile.
- achiziție directă din catalogul electronic publicat în SEAP – în medie 3 zile.

d) număr de contestații formulate la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor - nu a fost cazul;

e) număr de proceduri anulate sau în procedură de anulare:

În decursul anului 2017 -AGIFER a anulat o singură procedură simplificată (în conformitate cu prevederile art.212, alin.(1) lit.a), din Legea nr.98/2016).

## 3. Informații despre litigii în care este implicată instituția

În cursul anului 2017 AGIFER a fost implicată în 10 litigii aflate pe rolul instanțelor de judecată, după cum urmează:

- 7 litigii în temeiul Legii nr.544/2004 a contenciosului administrativ, având ca reclamant persoane juridice;
- 2 litigii în temeiul Legii nr.544/2004 a contenciosului administrativ, având ca reclamant persoane fizice;
- un litigiu de muncă, având ca obiect drepturi salariale, în temeiul Legii nr.153/2017.

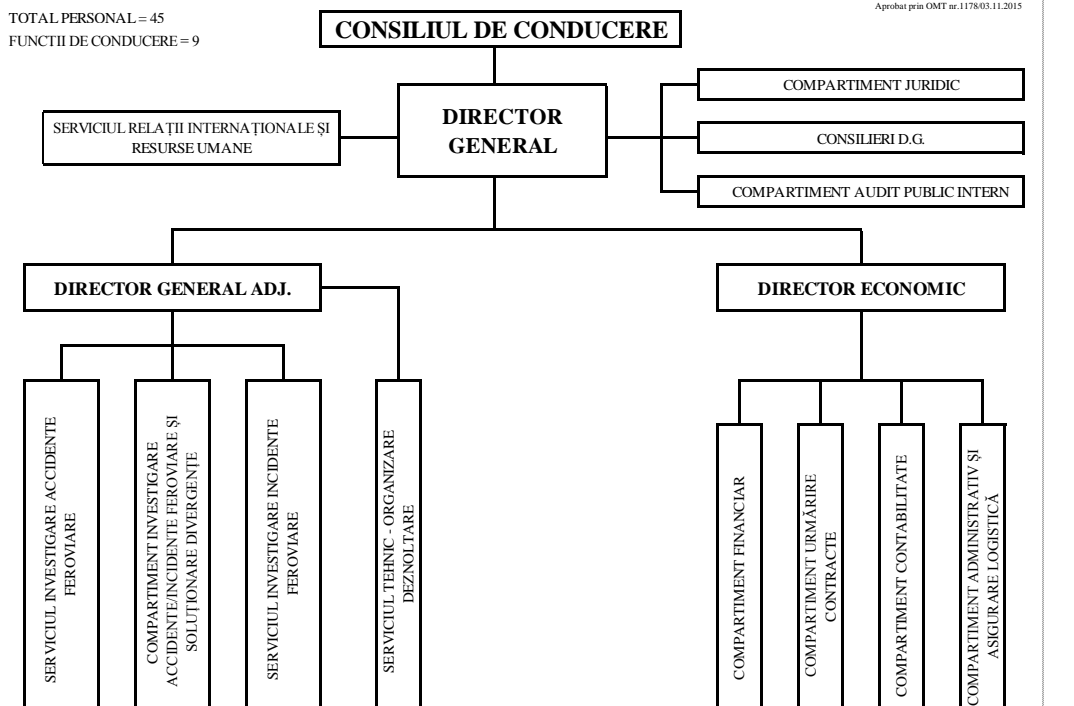
Din cele 10 litigii, 6 au fost câștigate de AGIFER, iar 4 se aflau la sfârșitul lui anulului 2017 în curs de judecată.

## 4. Organigrama

### AGENȚIA DE INVESTIGARE FERROVIARĂ ROMÂNĂ - AGIFER

TOTAL PERSONAL = 45  
FUNCTII DE CONDUCERE = 9

Aprobat prin OMT nr.1178/03.11.2015



Posturi disponibile: 1 - Serviciul Relații Internaționale și Resurse Umane;  
1 - Serviciul Tehnic Organizare Dezvoltare.

Posturi ocupate: - total 43.

Persoanele cu funcții de conducere din cadrul AGIFER și datele de contact:

- Director General – Vasile BELIBOU tel. +4021.307.79.03;
- Director General Adjunct – Eugen ISPAS tel. +4021.307.18.72;
- Director Economic – Gheorghe POPA tel. +4021.307.18.22;
- Șef Serviciu Relații Internaționale și Resurse Umane – Vali PĂTRAȘCU tel.+4021.307.79.22;
- Șef Serviciu Investigare Accidente Feroviare – Eduard STOIAN tel.+4021.307.18.41;
- Șef Serviciu Investigare Incidente Feroviare – Doru Cătălin TOADER tel.+4021.307.22.33;
- Șef Serviciu Tehnic Organizare Dezvoltare – Mircea NICOLESCU tel.+4021.307.18.41.

## 5. Informații despre managementul resurselor umane

- fluctuația de personal: - 43/43 salariați
- numărul de concursuri organizate: - 6 (4 de angajare și 2 de promovare), după cum urmează:
  - 2 concurs angajare investigator gradul I A;
  - 1 concurs angajare economist gradul IA;
  - 1 concurs angajare expert IA;
  - 1 concurs promovare expert gradul I;
  - 1 concurs promovare auditor gradul IA.
- fluctuația la nivelul funcțiilor de conducere: 1- director economic.

- numărul de funcții de conducere exercitate temporar: 1- director economic.
- venitul mediu, inclusiv diferitele sporuri: 5.123 lei brut.

#### **D. RELAȚIA CU COMUNITATEA**

##### **1. Raport de activitate Legea nr. 544/2001, cu modificările și completările ulterioare**

Raportul întocmit în conformitate cu prevederile anexei nr. 10 la normele metodologice la legea nr.544/2001 este prezentat în Anexa nr.2.

##### **2. Raport de activitate Legea nr. 52/2003, republicată**

Nu este cazul, AGIFER nu se încadrează între instituțiile prevăzute de art.13 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

##### **3. Informații despre atragerea de resurse din comunitate**

- lucrul cu voluntari – nu este cazul;
- parteneriate cu alte instituții publice, mediul de afaceri, participări în asociații internaționale, înfrățiri – nu a fost cazul.

#### **E. LEGISLAȚIE**

Nu au existat proiecte de acte normative inițiate de AGIFER în cursul anului 2017.

**Director General**  
dr. ing. Vasile BELIBOU